



Ministerul Lucrărilor Publice,  
Dezvoltării și Administrației

ORDIN

Nr. 4141 / 20.11.2020

pentru modificarea Instrucțiunii privind plata echipamentelor și/sau a materialelor livrate și recepționate de către beneficiar pe șantier, în cadrul contractelor de lucrări finanțate prin Programul Operațional Regional, aprobată prin Ordinul viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice nr. 3077/04.11.2019

Având în vedere prevederile art. VI din Ordonanța de urgență nr. 52/2020 pentru modificarea art. 29<sup>3</sup> alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, precum și pentru adoptarea unor măsuri privind beneficiarii de fonduri europene în contextul răspândirii COVID-19,

Ținând cont de prevederile art. 4 lit d) din Hotărârea Guvernului nr. 398/2015 pentru stabilirea cadrului instituțional de coordonare și gestionare a fondurilor europene structurale și de investiții și pentru asigurarea continuității cadrului instituțional de coordonare și gestionare a instrumentelor structurale 2007-2013, cu modificările și completările ulterioare,

În temeiul art. 12 alin. (6) din Hotărârea Guvernului nr. nr. 477/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației,

Ministrul lucrărilor publice, dezvoltării și administrației

emite următorul:

ORDIN:

ART. 1

Cu data prezentului ordin, instrucțiunea privind plata echipamentelor și/sau a materialelor livrate și recepționate de către beneficiar pe șantier, în cadrul contractelor de lucrări finanțate prin Programul Operațional Regional, aprobată prin ordinul Ordinul viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice nr. 3077/04.11.2019, se modifică și se înlocuiește cu instrucțiunea prevăzută în anexa care face parte integrantă din prezentul ordin.

ART. 2

Prevederile prezentului ordin intră în vigoare începând cu data publicării acestuia pe site-ul [www.inforegio.ro](http://www.inforegio.ro).

MINISTRUL MINISTERUL LUCRĂRILOR PUBLICE, DEZVOLTĂRII ȘI ADMINISTRAȚIEI,

ION ȘTEFAN



## INSTRUCȚIUNE

privind plata echipamentelor și/sau a materialelor livrate și recepționate de către beneficiar pe șantier, în cadrul contractelor de lucrări finanțate prin Programul Operațional Regional

### I. Scop

Creșterea ritmului de implementare a lucrărilor prin asigurarea unui flux de numerar adecvat pentru antreprenori în scopul accelerării procesului de implementare a Programului Operațional Regional cu impact direct asupra absorbției fondurilor europene structurale și de investiții.

### II. Cadru general

În conformitate cu prevederile contractuale care guvernează implementarea contractelor de lucrări finanțate prin Programul Operațional Regional, în general, se menționează faptul că echipamentele și/sau materialele necesare realizării lucrărilor se decontează la finalizarea obiectivelor pentru care sunt folosite sau în conformitate cu o schemă de plată stabilită de către părțile contractante.

În mod particular, pentru contractele care au drept condiții generale de contract (CGC) prevederile FIDIC (Federația Internațională a Inginerilor Consultanți), subclauza 14.5 (FIDIC 1999), de regulă, nu este activă, urmând ca valoarea echipamentelor și/sau a materialelor să fie, ca și în cazul anterior, decontată la finalizarea obiectivului din cadrul contractului de lucrări sau conform schemei de plată.

Aceste situații au cauzat probleme de flux de numerar pentru antreprenori.

În conformitate cu prevederile subclauzei 14.5 din CGC tip FIDIC "la certificatele interimare de plată se vor adăuga [...] (i) sume suplimentare pentru echipamentele și materialele care au fost expediate pe șantier pentru a fi încorporate în lucrările permanente; și (ii) deduceri, în situația în care valoarea de contract a acestor echipamente și materiale este inclusă ca parte a lucrărilor permanente". De asemenea, "sumele suplimentare care urmează să fie confirmate vor constitui echivalentul a optzeci de procente (80%) din costul stabilit de către inginer pentru echipamente și materiale (inclusiv livrarea pe șantier), ținând cont de documentele menționate în această subclauză și de valoarea de contract pentru echipamente și materiale". În cazul contractelor cu CGC tip FIDIC s-a convenit activarea subclauzei 14.5 și includerea în anexa la ofertă a unei liste cu echipamente și materiale relevante.

În mod similar, în modelul de contract reglementat prin HG 1/2018: există clauza 50.2: "Antreprenorul va fi îndreptățit la plata unor sume cu privire la Echipamentele și Materialele aduse pe șantier sau în alt loc aprobat de Supervisor, în vederea executării Lucrărilor Permanente, dar încă neîncorporate în Lucrările Permanente, în următoarele condiții:

(a) Echipamentul și Materialele sunt prevăzute în lista aferentă din Acordul Contractual și sunt livrate în cantități rezonabile în raport cu prevederile Contractului;

(b) Echipamentul și Materialele sunt conforme cu Specificațiile pentru Lucrările Permanente și organizate în loturi pentru a putea fi recunoscute de Supervisor;

(c) Echipamentul și Materialele sunt depozitate și protejate corespunzător împotriva pierderii, daunei sau deteriorării;

(d) Echipamentul și Materialele se află în proprietatea Beneficiarului în conformitate cu prevederile clauzei 43 [Dreptul de proprietate asupra Materialelor și Echipamentelor];

(e) Antreprenorul păstrează înregistrări adecvate cu privire la comandă, livrare, facturi, plată, depozitare, testare și folosire în executarea Contractului a Echipamentului și Materialelor,

în formă acceptată de Supervisor, iar aceste înregistrări sunt disponibile pentru analiză de către Supervisor;

(f) Sumele care urmează să fie plătite vor fi echivalentul a 80% din costul stabilit de către Supervisor pentru Echipamentul și Materialele respective (fără transportul și livrarea, fără TVA), ținând cont de documentele menționate la punctul (e) de mai sus și de valoarea de contract pentru Echipament și Materiale.

Sumele plătite în conformitate cu prevederile prezentei subclauze vor fi deduse din Situația de Lucrări (i) la momentul când Echipamentul și Materialele sunt încorporate în Lucrările Permanente și valoarea lor contractuală este inclusă în sumele aferente punctului (a) din subclauza 50.1 [Situația de Lucrări], (ii) în cazul în care condițiile de mai sus nu ar mai fi îndeplinite și (iii) în caz de deteriorări, daune sau pierderi, inclusiv pierderi tehnologice,,

În cazul semnării unor contracte de lucrări noi se va avea în vedere includerea în documentația de atribuire a unei clauze contractuale de plată a echipamentelor și/sau a materialelor la recepționarea acestora pe șantier și întocmirea unei anexe cu tipurile și cantitățile de echipamente și/sau materiale relevante.

Aceste măsuri vor conduce la o îmbunătățire a fluxului de plăți către antreprenori și la creșterea, în acest fel, atât a ritmului lucrărilor pe șantier, cât și a gradului de absorbție a fondurilor europene alocate Programului operațional regional.

### III. Cadrul legal și contractual

- Regulamentul (UE) nr. 1.303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a anumitor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului;

- Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;

- Hotărârea Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;

- Ordonanță de urgență nr. 52/2020 pentru modificarea art. 29<sup>3</sup> alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, precum și pentru adoptarea unor măsuri privind beneficiarii de fonduri europene în contextul răspândirii COVID-19

- Hotărârea Guvernului nr. 1/2018 pentru aprobarea condițiilor generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice;

- Ordinul ministrului fondurilor europene nr. 1.284 / 2016 privind aprobarea Procedurii competitive aplicabile solicitanților/beneficiarilor privați pentru atribuirea contractelor de furnizare servicii sau lucrări finanțate din fonduri europene

- contractele de finanțare semnate de autoritatea de management și beneficiari;

- contractele de lucrări semnate de beneficiari și antreprenori.

### IV. Abordare

În vederea atingerii acestor obiective, beneficiarii finali pot modifica contractele de lucrări în scopul introducerii sau activării, după caz, a clauzei contractuale de plată a echipamentelor și/sau a materialelor la recepționarea acestora pe șantier, sau în alt loc aprobat de beneficiar în baza unui contract de custodie/depozit, întocmit conform prevederilor legale și, dacă este cazul, vor putea reduce valoarea minimă a certificatelor interimare de plată.

- (i) Alin. 2 al art. 72 din Directiva 2004/24/UE prevede : ”În plus, fără a exista nevoia de a verifica dacă sunt îndeplinite condițiile prevăzute la alineatul (4) literele (a)-(d), contractele pot fi modificate fără a fi necesară o nouă procedură de achiziții în conformitate cu prezenta directivă și atunci când valoarea modificării este mai mică decât ambele valori următoare: (i) pragurile stabilite la articolul 4; și (ii) 10 % din valoarea contractului inițial pentru contractele de achiziții de servicii sau de produse și 15 % din valoarea contractului inițial pentru contractele de achiziții de lucrări. Cu toate acestea, modificarea nu poate aduce atingere caracterului general al contractului sau al acordului-cadru. În cazul în care se efectuează mai multe modificări succesive, evaluarea se face pe baza valorii nete cumulate a acestora. „Aceste prevederi din Directiva 2004/24/UE au fost preluate și în legislația națională, respectiv Legea 98/2016 privind achizițiile publice, art. 221 alin (1), lit f : f) fără a exista nevoia de a verifica dacă sunt îndeplinite condițiile prevăzute la alin. (7) lit. a)-d), atunci când sunt îndeplinite în mod cumulativ următoarele condiții: valoarea modificării este mai mică decât pragurile valorice corespunzătoare prevăzute la art. 7 alin. (1);
- (ii) valoarea modificării este mai mică decât 10% din prețul contractului de achiziție publică inițial, în cazul contractelor de achiziție publică de servicii sau de produse, sau mai mică decât 15% din prețul contractului de achiziție publică inițial, în cazul contractelor de achiziție publică de lucrări;
- (iii) (iii) modificarea nu aduce atingere caracterului general al contractului sau al acordului-cadru în baza căruia se atribuie contractul subsecvent respectiv.”

*Pentru contractele noi, la momentul elaborării condițiilor contractuale, în cadrul documentațiilor de atribuire pentru contractele de lucrări, se vor introduce clauze care permit efectuarea unor plăți de către beneficiar către antreprenor pentru unele materiale și/sau echipamente destinate a fi încorporate în lucrările permanente, atunci când aceste materiale/echipamente sunt livrate pe șantier. În aceste condiții, ofertele operatorilor economici vor fi întocmite în consecință și vor cuprinde lista materialelor care pot face obiectul reglementării de mai sus.*

*Pentru contractele aflate în derulare, indiferent de modelul utilizat, autoritatea contractantă/beneficiarul privat va efectua propria analiză privind încadrarea în condițiile citate mai sus, referitoare la modificările nesubstanțiale ale contractului cu privire la inițierea actului adițional de modificare a contractului cu clauze referitoare la plata materialelor și/sau echipamente destinate a fi încorporate în lucrările permanente, atunci când aceste materiale/echipamente sunt livrate pe șantier. În afara considerentelor proprii, vor fi avute în vedere următoarele:*

A. În cazul contractelor de lucrări care nu au drept CGC prevederile FIDIC, respectiv ale HG nr. 1/2018 pentru aprobarea condițiilor generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice:

1. Actul adițional de modificare a contractului va cuprinde o clauză referitoare la plata echipamentelor și/sau a materialelor, astfel:

”Antreprenorul este îndreptățit la plata echipamentelor și/sau a materialelor, în conformitate cu lista echipamentelor și/sau a materialelor, constituită ca anexă la contract/actul adițional. Suma plătită va fi în quantum de maximum 80% din valoarea acestora, urmând ca diferența de 20% să fie plătită după punerea în operă sau punerea în funcțiune, și, dacă este cazul, după reținerea eventualelor penalități pentru nepunerea în operă precum și

după deducerea contravalorii unor pagube generate prin furt sau degradare, odată cu punerea în opera a acestor materiale.

Echipamentele și/sau, după caz, materialele achiziționate potrivit modificărilor contractuale prevăzute la alin. (1) vor fi puse în operă în întregime prin grija antreprenorilor, în conformitate cu graficul din proiectul de execuție aprobat, fără a depăși durata de implementare a proiectului respectiv. În situația în care antreprenorul, fără justificări rezonabile, nu reușește să încorporeze în lucrările permanente echipamentele și materialele până la data-limită asumată, conform contractului/actului adițional, la care echipamentele și materialele vor fi încorporate în lucrările permanente, beneficiarul va fi îndreptățit să aplice penalități în cuantum de.....care curg până la momentul în care echipamentele și materialele respective vor fi încorporate în lucrările permanente. "

**2. Beneficiarul va aproba adăugarea sumelor în certificatele/situațiile de plată, dacă sunt îndeplinite cumulativ, următoarele condiții:**

**a) Antreprenorul:**

- a păstrat înregistrări conform legislației în vigoare (inclusiv notele de comandă, de consum, certificatele de calitate și garanție, buletinele de analiză, chitanțele și costurile echipamentelor și/sau a materialelor), iar aceste înregistrări sunt disponibile pentru verificare;
  - a transmis beneficiarului o situație a costurilor de achiziționare și livrare a materialelor și/sau echipamentelor pe șantier însoțită de facturile de procurare și avizele de însoțire, care să ateste preturile unitare și cantitatea procurată și livrată;
  - a transmis beneficiarului o situație care indică datele la care echipamentele și materialele vor fi puse în operă;
  - a prezentat beneficiarului o situație privind costul creditului ce ar fi trebuit contractat pentru susținerea a 80% din valoarea echipamentelor și/sau materialelor;
- și, de asemenea:
- echipamentele și/sau materialele respective sunt cele cuprinse în lista constituită ca anexă la contract/actul adițional și rezultă din oferta financiară defalcată/modificată pentru articolele pentru care se va solicita decontarea în avans a materialelor, elaborată de către proiectantul general, în conformitate cu varianta finală a proiectului de execuție aprobat cuprinzând doar materiale aferente lucrărilor rămase de executat;
  - echipamentele și/sau materialele respective au fost livrate și depozitate corespunzător pe șantier, sau în alt loc aprobat de beneficiar în baza unui contract de custodie/depozitare, întocmit conform prevederilor legale, în care sunt stabilite obligațiile antreprenorului de a asigura paza materialelor/echipamentelor, de a efectua lucrările de conservare pentru a nu fi afectate de riscul de degradare și de a le pune în opera la termenele stabilite;
  - dacă echipamentele și/sau materialele respective sunt achiziționate la costuri mai mari decât cele din ofertă, antreprenorul va solicita avans de 80% din prețul ofertat în achiziție.

**b) Beneficiarul:**

- are obligația recepționării formale a materialelor și echipamentelor, conform legislației în vigoare aceasta fiind o precondiție a efectuării plății;
- are obligația verificării și asumării documentelor întocmite de antreprenor, enunțate la punctul a).
- întocmește o notă justificativă privind costul creditului, care va fi aprobată de conducătorul autorității contractante și înaintată autorității de management/organismului intermediar odată cu actul adițional încheiat;

**c) Costul creditului ce ar fi trebuit contractat de antreprenor pentru susținerea a 80% din valoarea echipamentelor/materialelor care sunt plătite în avans față de prevederile inițiale ale contractului, respectă cumulativ următoarele condiții:**

- nu depășește limita de 15% din valoarea contractului și
- nu depășește perioada de 5 ani.

### 3. Modificările aduse privesc următoarele aspecte:

- plata se va face exclusiv la livrarea și depozitarea pe șantier, sau în alt loc aprobat de beneficiar în baza unui contract de custodie/depozitare, a echipamentelor și/sau materialelor care întrunesc cerințele contractuale, la standardele de calitate cerute și în conformitate cu varianta finală a proiectului de execuție aprobat, moment în care acestea devin proprietatea beneficiarului;

- includerea, în anexa la contract a unei liste cu echipamente și/sau materiale relevante pentru contract și a ofertei financiare defalcată/modificată pentru articolele pentru care se va solicita decontarea în avans a materialelor, elaborată de către proiectantul general, în conformitate cu varianta finală a proiectului de execuție aprobat.

Pentru achizițiile noi, această listă trebuie inclusă în documentația de atribuire, iar pentru contractele de proiectare cu execuție, lista materialelor/echipamentelor se va întocmi la finalizarea proiectului tehnic.

### B. În cazul contractelor de lucrări care au CGC tip FIDIC:

1. Subclauza referitoare la echipamente și materiale destinate lucrărilor, indicată în mod obișnuit la punctul 14.5, se va activa în sensul indicării faptului că aceasta devine aplicabilă.

2. Vor face obiectul actului adițional modificări privind stabilirea și aprobarea la plată a sumelor în certificatele interimare de plată, astfel:

„Inginerul va stabili și va aproba adăugarea sumelor în certificatele interimare de plată dacă sunt îndeplinite, cumulativ, următoarele condiții:

a) Costul creditului ce ar fi trebuit contractat de antreprenor pentru susținerea a 80% din valoarea echipamentelor și/sau materialelor care sunt plătite în avans față de prevederile inițiale ale contractului respectă cumulativ următoarele condiții:

- nu depășește limita de 15% din valoarea contractului; și
- nu depășește perioada de 5 ani.

#### b) Antreprenorul:

(i) a păstrat înregistrări conform legislației în vigoare (inclusiv notele de comandă, de consum, certificatele de calitate și garanție, buletinele de analiză, chitanțele și costurile echipamentelor și/sau a materialelor), iar aceste înregistrări sunt disponibile pentru verificare;

(ii) a transmis beneficiarului o situație a costurilor de achiziționare și livrare a materialelor și/sau echipamentelor pe șantier însoțită de facturile de procurare și avizele de însoțire, care să ateste prețurile unitare și cantitatea procurată și livrată;

(iii) a transmis o situație care indică datele la care echipamentele și materialele vor fi puse în operă;

(iv) a prezentat o situație privind costul creditului ce ar fi trebuit contractat pentru susținerea a 80% din valoarea echipamentelor și/sau materialelor; și, de asemenea:

(i) echipamentele și/sau materialele respective sunt cele cuprinse în lista constituită ca din anexă la contract/actul adițional și rezultă din oferta financiară defalcată/modificată pentru articolele pentru care se va solicita decontarea în avans a materialelor, elaborată de către proiectantul general, în conformitate cu varianta finală a proiectului de execuție aprobat cuprinzând doar materiale aferente lucrărilor rămase de executat;

(ii) echipamentele și/sau materialele respective au fost livrate și depozitate corespunzător pe șantier, sau în alt loc aprobat de beneficiar în baza unui contract de custodie/depozit,

întocmit conform prevederilor legale, în care sunt stabilite obligațiile antreprenorului de a asigura paza materialelor/echipamentelor, de a efectua lucrările de conservare pentru a nu fi afectate de riscul de degradare și de a le pune în opera la termenele stabilite

(iii) sunt achiziționate la costuri mai mari decât cele din ofertă, antreprenorul va solicita avans de 80% din prețul oferit în achiziție»

În situația în care antreprenorul, fără justificări rezonabile, nu reușește să încorporeze în lucrările permanente echipamentele și materialele până la data limită asumată conform prevederilor de la lit. a) pct. (iii), beneficiarul va fi îndreptățit, conform prevederilor subclauzei 2.5, să aplice penalizări în valoare de ..... din valoarea de contract acceptată, până la momentul în care echipamentele și materialele respective vor fi încorporate în lucrările permanente.”

**C. În cazul contractelor de lucrări care au folosit modelul de contract prevăzut de HG nr. 1/2018:**

**1. Clauza de la punctul 50.2 se va activa, cu respectarea de către părți a tuturor condițiilor prevăzute în modelul aprobat la punctul indicat, după cum urmează:**

”Antreprenorul va fi îndreptățit la plata unor sume cu privire la Echipamentele și Materialele aduse pe Șantier sau în alt loc aprobat de Supervisor, în vederea executării Lucrărilor Permanente, dar încă neincorporate în Lucrările Permanente în următoarele condiții:

(a) Echipamentul și Materialele sunt prevăzute în lista aferentă din Acordul Contractual și sunt livrate în cantități rezonabile în raport cu prevederile Contractului;

b) Echipamentul și Materialele sunt conforme cu Specificațiile pentru Lucrările Permanente și organizate în loturi pentru a putea fi recunoscute de Supervisor;

(c) Echipamentul și Materialele sunt depozitate și protejate corespunzător împotriva pierderii, daunei sau deteriorării;

(d) Echipamentul și Materialele se află în proprietatea Beneficiarului în conformitate cu prevederile clauzei 43 [Dreptul de proprietate asupra Materialelor și Echipamentelor];

(e) Antreprenorul păstrează înregistrări adecvate cu privire la comandă, livrare, facturi, plată, depozitare, testare și folosire în executarea Contractului a Echipamentului și Materialelor, în formă acceptată de Supervisor, iar aceste înregistrări sunt disponibile pentru analiză de către Supervisor;

(f) sumele care urmează să fie plătite vor fi echivalentul a 80% din costul stabilit de către Supervisor pentru Echipamentul și Materialele respective (fără transportul și livrarea, fără TVA), ținând cont de documentele menționate la punctul (e) de mai sus și de valoarea de contract pentru Echipament și Materiale.

Sumele plătite în conformitate cu prevederile prezentei subclauze vor fi deduse din Situația de Lucrări (i) la momentul când Echipamentul și Materialele sunt încorporate în Lucrările Permanente și valoarea lor contractuală este inclusă în sumele aferente punctului (a) din subclauza 50.1 [Situația de Lucrări], (ii) în cazul în care condițiile de mai sus nu ar mai fi îndeplinite și (iii) în caz de deteriorări, daune sau pierderi, inclusiv pierderi tehnologice.”

**2. Beneficiarul va aproba adăugarea sumelor în situațiile de plată dacă sunt îndeplinite condițiile:**

Costul creditului ce ar fi trebuit contractat de antreprenor pentru susținerea a 80% din valoarea echipamentelor/materialelor care sunt plătite în avans față de prevederile inițiale ale contractului, respectă cumulativ următoarele condiții:

- nu depășește limita de 15% din valoarea contractului și
- nu depășește perioada de 5 ani.

Aplicabil pentru punctele B și C:

Față de prevederile subclauzelor activate, care în mod obișnuit se regăsesc în contractele FIDIC la punctul 14.5, respectiv pentru contractele care respectă modelul cadru aprobat prin HG nr. 1/2018, punctul 50.2, modificările aduse privesc următoarele aspecte:

- plata se va face exclusiv la livrarea și depozitarea pe șantier sau în alt loc aprobat de beneficiar în baza unui contract de custodie/depozitare, a echipamentelor și/sau materialelor care întrunesc cerințele contractuale, la standardele de calitate cerute și în conformitate cu varianta finală a proiectului de execuție aprobat, moment în care acestea devin proprietatea beneficiarului;
- beneficiarul are obligația recepționării formale a materialelor și echipamentelor, aceasta fiind o precondiție a efectuării plății;
- beneficiarul are obligația verificării și asumării documentelor întocmite de antreprenor, mai sus enunțate;
- beneficiarul are obligația întocmirii unei note justificative privind costul creditului, care va fi aprobată de conducătorul autorității contractante și înaintată autorității de management/organismului intermediar odată cu actul adițional încheiat;
- se introduce, de asemenea, posibilitatea aplicării de către beneficiar a unor penalizări în situația nerespectării termenelor-limită asumate de antreprenor privind încorporarea echipamentelor și materialelor în lucrările permanente.

Includerea în anexa la ofertă a unei liste cu materiale și echipamente relevante pentru contractul în cauză, și a ofertei financiare defalcată/modificată pentru articolele pentru care se va solicita decontarea în avans a materialelor, elaborată de către proiectantul general, în conformitate cu varianta finală a proiectului de execuție aprobat.

Pentru achizițiile noi, această listă trebuie inclusă în documentația de atribuire, iar pentru contractele de proiectare cu execuție, lista materialelor/echipamentelor se va întocmi la finalizarea proiectului tehnic.

Aplicabil pentru punctele A, B și C:

În cazul în care în cadrul contractelor de lucrări a fost stabilită o limită minimă pentru valoarea certificatelor interimare de plată autoritățile contractante pot iniția modificarea contractelor, prin act adițional, cu acordul părților, în sensul reducerii valorii minime a certificatelor de plată. Limita va fi aleasă de beneficiari în funcție de specificul contractelor, dar nu va fi mai mică decât echivalentul în lei al sumei de 150.000 euro la data semnării actelor adiționale.

Modificarea de mai sus este posibilă în condițiile în care costul creditului/creditelor pentru diferența de valoare între nivelul minim al certificatelor interimare de plată aferente contractelor de lucrări și nivelul valorii minime pentru certificatele interimare de plată propus prin actele adiționale care urmează a fi încheiate, pentru o perioadă de maximum 5 ani, ce ar fi trebuit contractat/contractate de antreprenor pentru susținerea fluxului de numerar plătit în avans față de condițiile inițiale de contract se încadrează în limita de 15% din valoarea totală a contractului de lucrări.

Pentru a demonstra respectarea acestei cerințe autoritatea contractantă va întocmi o notă justificativă privind costul creditului care va fi aprobată de conducătorul autorității contractante. Nota justificativă va însoți actul adițional în momentul în care va fi transmis autorității de management/ organismului intermediar.

Actele adiționale/contractele semnate anterior intrării în vigoare a prezentei instrucțiuni vor respecta condițiile de valabilitate impuse de actele normative și administrative în vigoare la data semnării lor. Actele adiționale/contractele încheiate după intrarea în vigoare a OUG 52/2020 vor respecta condițiile impuse de acest act normativ.





# Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației

Direcția generală Programul Operațional Regional  
Bd. Libertății nr. 16, Latura Nord  
Sector 5, București  
Cod poștal 050706

T: +40-372 111 571  
F: +40-372 111 630  
www.mdrap.gov.ro  
www.inforegio.ro

4552 / 21.10.2020

Nr. 142237 / 21.10.2020

## REFERAT DE APROBARE

**pentru modificarea Instrucțiunii privind plata echipamentelor și/sau a materialelor livrate și recepționate de către beneficiar pe șantier, în cadrul contractelor de lucrări finanțate prin Programul Operațional Regional, aprobată prin Ordinul viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice nr. 3077/04.11.2019**

Avînd în vedere prevederile art. VI din ordonanța de urgență nr. 52/2020 pentru modificarea art. 29<sup>^</sup>3 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, precum și pentru adoptarea unor măsuri privind beneficiarii de fonduri europene în contextul răspîndirii COVID-19 este necesară modificarea ordinului viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice nr. 3077/04.11.2019.

Art. VI din OUG nr. 52/2020 precizează:

“(1) În aplicarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență se autorizează autoritățile de management să emită instrucțiuni pentru beneficiari, lideri de parteneriat și/sau parteneri.

(2) Instrucțiunile prevăzute la alin. (1) emise de autoritățile de management au caracter obligatoriu pentru beneficiari în conformitate cu prevederile contractelor de finanțare încheiate.”.

La nivelul AMPOR a fost emisă o instrucțiune privind plata echipamentelor și/sau a materialelor livrate și recepționate de către beneficiar pe șantier, în cadrul contractelor de lucrări finanțate prin Programul Operațional Regional, aprobată prin Ordinul viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice nr. 3077/04.11.2019. Avînd în vedere prevederile art. VII și art. VIII din OUG nr. 52/2020 această instrucțiune trebuie modificată.

Astfel avînd în vedere prevederile art. VII alin. 2) trebuie modificate condițiile care trebuie îndeplinite de costul creditului pentru a putea fi aplicate prevederile actului normativ menționat, respectiv ” Prevederile prezentului articol se aplică pentru contractele deja semnate în condițiile în care costul creditului luat în calcul pe o **perioadă de maximum 5 ani** care ar fi trebuit contractat de antreprenor pentru susținerea a 80% din valoarea echipamentelor și/sau materialelor care sunt plătite în avans față de prevederile inițiale ale contractului nu depășește limita de 15% din valoarea contractului de lucrări respectiv.”

Deasemenea conform prevederilor art. VIII din actul normativ menționat autoritățile contractante pot iniția modificarea contractelor de lucrări, prin act adițional, cu acordul părților, în sensul reducerii valorii minime a certificatelor interimare de plată, în cazul în care conform contractelor încheiate, este stabilită o valoare minimă.

Tinând cont de cele menționate instrucțiunea privind plata echipamentelor și/sau a materialelor livrate și recepționate de către beneficiar pe șantier, în cadrul contractelor de lucrări finanțate prin Programul Operațional Regional, aprobată prin Ordinul viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice nr. 3077/04.11.2019 a fost modificată fiind actualizate condițiile pe care trebuie să le îndeplinească costul creditului și condițiile în care pot fi reduse certificatele interimare de plată (unde este cazul).

Având în vedere cele de mai sus, vă înaintăm spre aprobare **Ordinul privind modificarea Instrucțiunii privind plata echipamentelor și/sau a materialelor livrate și recepționate de către beneficiar pe șantier, în cadrul contractelor de lucrări finanțate prin Programul Operațional Regional, aprobată prin Ordinul viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice nr. 3077/04.11.2019**

Luiza RADU  
Director General

Avizat: Eduard Botnar, Consilier cu rol de coordonator, Serviciul Verificare Achiziții Publice

Întocmit: Lucian Alistar, Consilier, Serviciul Verificare Achiziții Publice

**Instrucțiune privind plata echipamentelor și/sau a materialelor livrate și recepționate de către beneficiar pe șantier, în cadrul contractelor de lucrări finanțate prin Programul Operațional Regional**

Forma inițială aprobată prin Ordin ministrului, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice nr. 3077/01.11.2019	Forma modificată	Justificare modificare
<p>III. Cadrul legal și contractual</p>	<p>III. Cadrul legal și contractual</p> <p>- Ordonanța de urgență nr. 52/2020 pentru modificarea art. 29<sup>^</sup>3 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, precum și pentru adoptarea unor măsuri privind beneficiarii de fonduri europene în contextul răspândirii COVID-19</p>	<p>Modificarea a fost determinată de prevederile art. VI din Ordonanța de urgență nr. 52/2020 pentru modificarea art. 29<sup>^</sup>3 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, precum și pentru adoptarea unor măsuri privind beneficiarii de fonduri europene în contextul răspândirii COVID-19,</p>
<p>IV. Abordare</p> <p>În vederea atingerii acestor obiective, beneficiarii finali pot modifica contractele de lucrări în scopul introducerii sau activării, după caz, a clauzei contractuale de plată a echipamentelor și/sau a materialelor la recepționarea acestora pe șantier, sau în alt loc aprobat de beneficiar în baza unui contract de custodie/depozit, întocmit conform prevederilor legale</p>	<p>IV. Abordare</p> <p>În vederea atingerii acestor obiective, beneficiarii finali pot modifica contractele de lucrări în scopul introducerii sau activării, după caz, a clauzei contractuale de plată a echipamentelor și/sau a materialelor la recepționarea acestora pe șantier, sau în alt loc aprobat de beneficiar în baza unui contract de custodie/depozit, întocmit conform prevederilor legale și, dacă este cazul, vor putea reduce valoarea minimă a certificatelor interimare de plată.</p>	<p>Conform prevederilor art. VIII din Ordonanța de urgență nr. 52/2020 autoritățile contractante pot iniția modificarea contractelor de lucrări, prin act adițional, cu acordul părților, în sensul reducerii valorii minime a certificatelor interimare de plată, în cazul în care conform contractelor încheiate, este stabilită o valoare minimă.</p>
<p>A. În cazul contractelor de lucrări care nu au drept CGC prevederile FIDIC, respectiv HG nr.1/2018 pentru aprobarea condițiilor generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice:</p> <p>c) Costul creditului ce ar fi trebuit contractat de antreprenor pentru susținerea a 80% din valoarea echipamentelor/materialelor care sunt plătite în avans față de prevederile inițiale ale contractului, respectă cumulativ următoarele condiții:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- nu depășește limita de 15% din valoarea contractului și</li> <li>- nu depășește valoarea de 5 milioane euro</li> </ul>	<p>A. În cazul contractelor de lucrări care nu au drept CGC prevederile FIDIC, respectiv HG nr.1/2018 pentru aprobarea condițiilor generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice:</p> <p>b)Beneficiarul:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- întocmește o notă justificativă privind costul creditului, care va fi aprobată de conducătorul autorității contractante și înaintată autorității de management/organismului intermediar odată cu actul adițional încheiat;</li> <li>c) Costul creditului ce ar fi trebuit contractat de antreprenor pentru susținerea a 80% din valoarea echipamentelor/materialelor care sunt plătite în avans față de prevederile inițiale ale contractului,</li> </ul>	<p>Modificarea a fost determinată de prevederile art. VII alin. 2) din Ordonanța de urgență nr. 52/2020. Cea de a 2 a condiție se regăsea în Ordinul comun 1127/2013 "În opina Directoratului general piață și servicii interne din cadrul Comisiei Europene (nr. de înregistrare 4.032/EOT din 17 octombrie 2013), prevederile prezentei instrucțiuni se vor aplica pentru contractele existente în condițiile în care costul creditului ce ar fi trebuit contractat de antreprenor pentru susținerea a 80% din valoarea echipamentelor și/sau materialelor care sunt plătite în avans față de prevederile inițiale ale contractului respectă cumulativ următoarele condiții:- nu depășește limita de 15% din valoarea contractului; și- nu depășește valoarea de 5 milioane euro. În interpretarea Directoratului general piață și servicii interne din cadrul Comisiei Europene,</p>

Forma inițială aprobată prin Ordinul ministrului, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice nr. 3077/01.11.2019	Forma modificată	Justificare modificare
	<p>respectă cumulativ următoarele condiții:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- nu depășește limita de 15% din valoarea contractului și</li> <li>- nu depășește perioada de 5 ani.</li> </ul>	<p>orice modificare de contract care nu schimbă natura contractului și respectă cumulativ cele două plafoane menționate este considerată o modificare nesubstanțială a contractului și nu implică o nouă procedură de achiziție.”</p> <p>Conform prevederilor Legii 98/2016 privind achizițiile publice, art. 221 sunt precizate situațiile în care o modificare a contractului este considerată modificare substanțială ” (7) Fără a aduce atingere prevederilor de la alin. (1), o modificare a unui contract de achiziție publică/acord-cadru pe perioada de valabilitate este considerată modificare substanțială în sensul alin. (1) lit. e) atunci când este îndeplinită cel puțin una dintre următoarele condiții:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) modificarea introduce condiții care, dacă ar fi fost incluse în procedura de atribuire inițială, ar fi permis selecția altor candidați decât cei selectați inițial sau acceptarea unei alte oferte decât cea acceptată inițial sau ar fi atras și alți participanți la procedura de atribuire;</li> <li>b) modificarea schimbă echilibrul economic al contractului de achiziție publică/acordului-cadru în favoarea contractantului într-un mod care nu a fost prevăzut în contractul de achiziție publică/acordului-cadru inițial;</li> <li>c) modificarea extinde în mod considerabil obiectul contractului de achiziție publică/acordului-cadru;</li> <li>d) un nou contractant înlocuiește contractantul inițial, în alte cazuri decât cele prevăzute la alin. (1) lit. d).”</li> </ul> <p>Prevederile Ordonanța de urgență nr. 52/2020 este aplicabilă tuturor autotităților de management, astfel în cadrul unor programe operaționale au fost încheiate contracte de lucrări de valori foarte mari. Impunerea limiterei de 5.000.000,00 Euro ar face prevederile OUG 52/2020 inaplicabile pentru aceste programe.</p> <p>Pentru a putea verifica respectarea condițiilor impuse pentru costul creditului beneficiarul trebuie să prezinte un document asumat din care să reiasă acest lucru.</p> <p>Modificarea a fost determinată de prevederile art. VII</p>
B. În cazul contractelor de lucrări care au CGC tip	B. În cazul contractelor de lucrări care au CGC tip	

Forma inițială aprobată prin Ordinul ministrului, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice nr. 3077/01.11.2019	Forma modificată	Justificare modificare
<p>FIDIC:</p> <p>a) Costul creditului ce ar fi trebuit contractat de antreprenor pentru susținerea a 80% din valoarea echipamentelor/materialelor care sunt plătite în avans față de prevederile inițiale ale contractului, respectă cumulativ următoarele condiții:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- nu depășește limita de 15% în valoarea contractului și</li> <li>- nu depășește valoarea de 5 milioane euro</li> </ul> <p>C. În cazul contractelor de lucrări care au folosit modelul de contract prevăzut de HG nr. 1/2018:</p> <p>2. Beneficiarul va aproba adăugarea sumelor în situațiile de plată dacă sunt îndeplinite condițiile: Costul creditului ce ar fi trebuit contractat de antreprenor pentru susținerea a 80% din valoarea echipamentelor/materialelor care sunt plătite în avans față de prevederile inițiale ale contractului, respectă cumulativ următoarele condiții:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- nu depășește limita de 15% în valoarea contractului și</li> <li>- nu depășește valoarea de 5 milioane euro</li> </ul>	<p>FIDIC:</p> <p>a) Costul creditului ce ar fi trebuit contractat de antreprenor pentru susținerea a 80% din valoarea echipamentelor/materialelor care sunt plătite în avans față de prevederile inițiale ale contractului, respectă cumulativ următoarele condiții:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- nu depășește limita de 15% din valoarea contractului și</li> <li>- nu depășește valoarea de 5 milioane euro</li> <li>- nu depășește perioada de 5 ani.</li> </ul> <p>C. În cazul contractelor de lucrări care au folosit modelul de contract prevăzut de HG nr. 1/2018:</p> <p>2. Beneficiarul va aproba adăugarea sumelor în situațiile de plată dacă sunt îndeplinite condițiile: Costul creditului ce ar fi trebuit contractat de antreprenor pentru susținerea a 80% din valoarea echipamentelor/materialelor care sunt plătite în avans față de prevederile inițiale ale contractului, respectă cumulativ următoarele condiții:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- nu depășește limita de 15% din valoarea contractului și</li> <li>- nu depășește perioada de 5 ani.</li> </ul>	<p>alin. 2) din Ordonanța de urgență nr. 52/2020</p> <p>Modificarea a fost determinată de prevederile art. VII alin. 2) din Ordonanța de urgență nr. 52/2020</p>
<p>Aplicabil pentru punctele B și C:</p> <p>Față de prevederile subclauzelor activate, care în mod obișnuit se regăsesc în contractele FIDIC la punctul 14.5, respectiv pentru contractele care respectă modelul cadru aprobat prin HG nr. 1/2018, punctul 50.2, modificările aduse privesc următoarele aspecte:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- beneficiarul are obligația întocmirii unei note justificative privind costul creditului, care va fi aprobată de conducătorul autorității contractante și înaintată autorității de management/organismului intermediar odată cu actul adițional încheiat;</li> </ul> <p>Aplicabil pentru punctele A, B și C:</p> <p>În cazul în care în cadrul contractelor de lucrări a fost stabilită o limită minimă pentru valoarea certificatelor interimare de plată autoritățile contractante pot iniția modificarea contractelor, prin</p>	<p>Aplicabil pentru punctele B și C:</p> <p>Față de prevederile subclauzelor activate, care în mod obișnuit se regăsesc în contractele FIDIC la punctul 14.5, respectiv pentru contractele care respectă modelul cadru aprobat prin HG nr. 1/2018, punctul 50.2, modificările aduse privesc următoarele aspecte:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- beneficiarul are obligația întocmirii unei note justificative privind costul creditului, care va fi aprobată de conducătorul autorității contractante și înaintată autorității de management/organismului intermediar odată cu actul adițional încheiat;</li> </ul> <p>Aplicabil pentru punctele A, B și C:</p> <p>În cazul în care în cadrul contractelor de lucrări a fost stabilită o limită minimă pentru valoarea certificatelor interimare de plată autoritățile contractante pot iniția modificarea contractelor, prin</p>	<p>Pentru a putea verifica respectarea condițiilor impuse pentru costul creditului beneficiarul trebuie să prezinte un document asumat din care să reiasă acest lucru.</p> <p>Conform prevederilor art. VIII din Ordonanța de urgență nr. 52/2020 autoritățile contractante pot iniția modificarea contractelor de lucrări, prin act adițional, cu acordul părților, în sensul reducerii valorii minime a certificatelor interimare de plată, în cazul în care</p>

Forma inițială aprobată prin Ordinul viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice nr. 3077/04.11.2019	Forma modificată	Justificare modificare
	<p>act adițional, cu acordul părților, în sensul reducerii valorii minime a certificatelor de plată. Limita va fi aleasă de beneficiari în funcție de specificul contractelor, dar nu va fi mai mică decât echivalentul în lei al sumei de 150.000 euro la data semnării actelor adiționale.</p> <p>Modificarea de mai sus este posibilă în condițiile în care costul creditului/creditelor pentru diferența de valoare între nivelul minim al certificatelor interinare de plată aferente contractelor de lucrări și nivelul valorii minime pentru certificatele interinare de plată propus prin actele adiționale care urmează a fi încheiate, pentru o perioadă de maximum 5 ani, ce ar fi trebuit contractat/contractate de antreprenor pentru susținerea fluxului de numerar plătit în avans față de condițiile inițiale de contract se încadrează în limita de 15% din valoarea totală a contractului de lucrări.</p> <p>Pentru a demonstra respectarea acestei cerințe autoritatea contractantă va întocmi o notă justificativă privind costul creditului care va fi aprobată de conducătorul autorității contractante.</p> <p>Nota justificativă va însoți actul adițional în momentul în care va fi transmis autorității de management/ organismului intermediar.</p>	<p>conform contractelor încheiate, este stabilită o valoare minimă.</p>